**Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан**

**Инструкция**

**по присвоению статуса безработных и непродуктивно самозанятых,**

 **гражданам обратившимся в Центры занятости, ЦОНы и к акимам сельских округов**

|  |
| --- |
| *Руководство для заместителей акимов областей, городов Астана и Алматы, руководителей Управлений занятости и социальных программ, руководителям Центров занятости, руководителям Центров обслуживания населения, руководителям отделений Казпочты* |

**Основные шаги по присвоению статуса безработных и непродуктивно самозанятых**

**ПЕРВЫЙ ШАГ.**

**Местным исполнительным органам представляется численность населения региона включающая:**

1. *численность получателей пенсий и пособий* из республиканского бюджета, за которых взносы в систему медицинского страхования с 1 января 2018 года будет осуществлять государство. К ним относятся следующие категории:

|  |  |
| --- | --- |
| 1 | дети |
| 2 | лица, зарегистрированные в качестве безработных |
| 3 | неработающие беременные женщины |
| 4 | неработающие лица, фактически воспитывающие ребенка (детей) до достижения им (ими) возраста трех лет |
| 5 | лица, находящиеся в отпусках в связи с рождением ребенка (детей), усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей), по уходу за ребенком (детьми) до достижения им (ими) возраста трех лет |
| 6 | неработающие лица, осуществляющие уход за ребенком инвалидом в возрасте до 18 лет; |
| 7 | получатели пенсионных выплат, в том числе инвалиды и участники Великой Отечественной войны |
| 8 | лица, отбывающие наказание по приговору суда в учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы (за исключением учреждений минимальной безопасности) |
| 9 | лица, содержащиеся в следственных изоляторах |
| 10 | неработающие оралманы |
| 11 | многодетные матери, награжденные подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получившие ранее звание «Мать-героиня», а также награжденные орденами «Материнская слава» I и II степени |
| 12 | инвалиды |
| 13 | лица, обучающиеся по очной форме обучения в организациях среднего, технического и профессионального, послесреднего, высшего образования, а также послевузовского образования |
| 14 | лица, завершившие обучение по очной форме обучения в организациях среднего, технического и профессионального, послесреднего, высшего образования, а также послевузовского образования в течение трех календарных месяцев, следующих за месяцем, в котором завершено обучение |

1. *численность наемных работников* осуществляющих пенсионные взносы и социальные отчисления, за которых с 1 июля 2017 года взносы будут отчислять в систему медицинского страхования работодатели;
2. *численность самозанятых, зарегистрированных* *в налоговых органах (независимо от наличия их налоговых платежей),* которые с 1 июля 2017 года обязаны отчислять взносы в систему медицинского страхования самостоятельно.

К ним относятся следующие:

|  |  |
| --- | --- |
| 1 | работодатели |
| 2 | индивидуальные предприниматели |
| 3 | частные адвокаты |
| 4 | нотариусы |
| 5 | судебные исполнители |
| 6 | занятые на индивидуальной основе (зарегистрированные и действующие), в том числе использующие труд наемных работников |
| 7 | зарегистрированные самозанятые |

1. *численность безработных, зарегистрированных в Центрах занятости,* за которых взносы в систему медицинского страхования будет осуществлять государство.
2. ***численность и список граждан, не имеющих статуса***в разрезе сельских населенных пунктов, **для которых медицинская помощь может стать недоступной в связи с отсутствием взносов в систему медицинского страхования**.

*Ими могут быть:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | **Самозанятые** | **1.1.***Занятые на индивидуальной основе* (незарегистрированные и бездействующие из числа зарегистрированных), неоплачиваемые работники семейных предприятий (хозяйств*), (они относятся к непродуктивно самозанятым)* |
| **1.2.** *Члены производственных кооперативов*, лица занятые в личном подсобном хозяйстве производством продукции для обмена (продажи) *(они в зависимости от уровня доходов могут быть отнесены к продуктивно самозанятым, если среднемесячный доход выше величины ПМ или непродуктивно самозанятым, если среднемесячный доход ниже величины ПМ)* |
| 2 | **Безработные, не зарегистрированные в ЦЗ** | **2.1.** *Лица, не относящиеся к занятому населению,* ищущие работу и готовые трудиться, незарегистрированные в единой информационной системе социально-трудовой сферы МТСЗН РК |
| 3 | **Лица, из числа экономически неактивного населения***(не входящие в состав рабочей силы)* | **3.1.** *Лица, занятые в личном подсобном хозяйстве* производством продукции только для собственного потребления |
| **3.2.** *Неработающие граждане,* которые не ищут работу и не желают работать *(к примеру, домохозяйки)* |

**ВТОРОЙ ШАГ.**

Для недопущения социальной напряженности в обществе и неповторения практики, связанной с временной регистрацией граждан, **местным исполнительным органам необходимо организовать работу для получения гражданами возможности уточнения своего статуса либо получения его в городах, сельских населенных пунктах.**

***Мероприятия в городах***

1. во всех Центрах обслуживания населения (ЦОН), работающих в областных центрах, районах и городах необходимо организовать рабочие места для работников Центров занятости (ЦЗ) с необходимым техническим оборудованием.

Центральные государственные органы обеспечат подключение ЦОН и ЦЗ к государственным информационным системам;

1. организовать обучение работников ЦОН по приему документов граждан, не имеющих статуса и оказание услуг по присвоению статуса безработных и учета в качестве непродуктивно самозанятых;
2. организовать прием граждан работниками ЦОН и ЦЗ и по ИИН определять их статус с использованием государственных информационных систем.

 При этом, граждане должны представлять:

* + - копию документа, удостоверяющего личность;
		- копию документа, подтверждающего трудовую деятельность (при наличии);
		- копию документа об образовании, квалификации, наличии специальных знаний или профессиональной подготовки (при наличии).

 ***Алгоритм действий работников ЦОН и ЦЗ***

* если, по данным государственных информационных систем, граждане являются

- получателями пенсий и пособий из республиканского бюджета;

- или наемными работниками, отчисляющие пенсионные взносы;

- или зарегистрированные в налоговых органах самозанятые, отчисляющие пенсионные взносы;

**то им сообщается** о том, что они являются **застрахованными**.
Первым платит государство. Вторым работодатель с 1 июля 2017 года. Самозанятые, зарегистрированные в налоговых органах – самостоятельно оплачивают в взносы в систему медицинского страхования

 в размере 5% от 2 МЗП с 1 июля 2017 года

 или 2446 тенге в месяц либо 29351 тенге в год.

Оплату можно осуществлять ежемесячно либо сразу на год в банках, расположенных в ЦОН и ЦЗ.

* если **по ИИН** работники ЦОН или ЦЗ **не находят статус** обратившегося гражданина, то возможны следующие действия:

***первое.*** Разъяснить порядок уплаты взносов в ОСМС, то есть в каких случаях и за что платит государство или работодатель, и в каких случаях гражданин платит самостоятельно.

*К примеру, могут быть случаи, когда обратившийся гражданин фактически работает, но за него нет перечислений ОПВ – то есть либо есть задолженность работодателя по заработной плате или он работает без трудового договора.
В этом случае необходимо порекомендовать ему формализовать свои трудовые отношения с работодателем или потребовать от работодателя уплату взносов в ЕНПФ.*

***второе.*** В случае отсутствия у гражданина какого-либо статуса, подтвержденного в информационной системе государственного органа, и он не относится к вышеуказанной категории, ему предлагается **два варианта формализации** статуса:

1. **если гражданин считает себя безработным**, и желает встать на учет в качестве безработного, то работники ЦЗ или ЦОН производят регистрацию в качестве лица, ищущего работу. И сразу предлагают:
* *возможность обучения;*
* *возможность трудоустройства по имеющейся профессии;*
* *возможность получения микрокредита.*

В случае согласия гражданина, ему дается направление:

* *на трудоустройство* на вакантные рабочие места, имеющихся в базе данных;
* *на обучение* для получения профессии в ТиПО либо на краткосрочные курсы или;
* *в микрокредитную организацию* для получения консультации для получения кредита.

Если гражданин отказывается от предложенных мер по трудоустройству на подходящую работу *(статья 12 ЗРК «О занятости населения в приложении)*, то ему дается разъяснение о том, что он не будет зарегистрирован в качестве безработного, и ему нужно будет платить самостоятельно взносы в ОСМС.

1. если в ходе опроса работниками ЦОН или ЦЗ гражданин **подтвердил занятость в неформальном секторе** экономики *(частный извоз, строительный бизнес, услуги, торговля и т.д.)*, то их:
* регистрируют в качестве индивидуальных предпринимателей;

*либо*

* регистрируют как непродуктивно самозанятых.

и разъясняется необходимость самостоятельного внесения взносов в систему медицинского страхования

 в размере 5% от 1 МЗП с 1 января 2018 года

 или 1144 тенге в месяц либо 16970 тенге в год.

Оплату можно осуществлять ежемесячно либо сразу на год в банках, расположенных в ЦОН и ЦЗ.

Квитанцию гражданин должен иметь при себе при обращении в медицинскую организацию.

Все принятые меры работниками ЦОН и ЦЗ фиксируются в АИС «Рынок труда», которые передаются в автоматизированном режиме в Фонд медицинского страхования.

1. организовать информационно-разъяснительную работу открывая мобильные рабочие места ЦЗ в крупных торговых центрах, магазинах, рынках и т.д.
2. проводить ежедневный мониторинг лиц, подтвердивших статус безработных и непродуктивных самозанятых граждан и обеспечить их вовлечение в Программу продуктивной занятости и развития массового предпринимательства.

***Мероприятия в сельских населенных пунктах.***

1. организовать акимами сельских округов и поселков прием документов граждан для присвоения им статуса безработного или непродуктивно самозанятого.
2. Аким сельского округа:
* разъясняет порядок уплаты взносов в систему медицинского страхования, то есть, в каких случаях и за что платит государство или работодатель, и в каких случаях гражданин платит самостоятельно;
* в соответствии с данными похозяйственной книги учета готовит заключение на присвоение статуса

- непродуктивно самозанятого, готовит пакет документов и направляет их в ЦЗ для присвоения статуса. В пакет включаются следующие документы:

* копия документа, удостоверяющего личность;
* копия документа, подтверждающего трудовую деятельность (при наличии);
* копия документа об образовании, квалификации, наличии специальных знаний или профессиональной подготовки (при наличии);
* заключение акима сельского округа (в случае определения непродуктивно самозанятых).

 *либо*

- безработного. При этом, гражданину разъясняется порядок получения статуса безработного и пакет его документов направляется в ЦЗ для постановки на учет в качестве лица, ищущего работу и вовлечение в активные меры занятости.

1. в отдаленных сельских населенных пунктах организовать прием вышеуказанных документов граждан через отделения Казпочты для дальнейшего предоставления их акимам сельских округов;
2. организовать мобильные группы из числа работников ЦОН и ЦЗ, для предоставления консультаций и присвоения статуса для граждан, проживающих в отдаленных сельских населенных пунктах;
3. проводить ежедневный мониторинг лиц, подтвердивших статус безработных и непродуктивных самозанятых граждан и обеспечить их вовлечение в Программу продуктивной занятости и развития массового предпринимательства.
4. все принятые меры акимам сельских округов, работниками ЦОН и ЦЗ фиксируются в АИС «Рынок труда», которые передаются в автоматизированном режиме в Фонд медицинского страхования.

*Приложение 1*

О занятости населения

Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 482-V ЗРК

**Статья 12. Подходящая работа**

      1. Подходящая работа, связанная с переменой места жительства, может быть предоставлена только с согласия лица, ищущего работу, или безработного.

      Транспортная доступность подходящей работы от места жительства определяется соответствующим исполнительным органом с учетом развития сети общественного транспорта в данной местности.

      2. Для лиц, впервые ищущих работу, но не имеющих профессии (специальности), а также не имеющих работы более двух лет, в качестве подходящей может считаться работа, требующая предварительной профессиональной подготовки, а в случае невозможности ее представления – другая оплачиваемая работа (включая работу временного характера) с учетом возрастных и иных особенностей лиц и требований [трудового](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000414#z31) законодательства Республики Казахстан.

      3. Для инвалида подходящей считается работа при условии обеспечения доступа к ней с учетом степени ограничений его жизнедеятельности, а для лиц, занятых уходом за детьми в возрасте до семи лет, - в режиме гибкого и неполного рабочего времени.

      4. Работа временного характера, требующая или не требующая (с учетом возрастных и иных особенностей граждан) предварительной подготовки, считается подходящей для лиц, ищущих работу, и безработных из числа:

      1) впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих квалификации;

      2) студентов и учащихся старших классов общеобразовательных школ в период летних каникул;

      3) лиц, не обеспеченных работой в связи с простоем;

      4) стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более двух лет) перерыва, а также направленных центрами занятости населения на обучение и без уважительной причины прекративших обучение;

      5) отказавшихся пройти профессиональное обучение или получить дополнительное образование после завершения социальной выплаты на случай потери работы.